



Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

*Instrumenty regulacyjne wspierające
lokalne władze w realizacji polityki
klimatycznej w kontekście nowelizacji
ustawy o efektywności energetycznej z dnia
20 kwietnia 2021 r.*

**Ceremonia wręczenia certyfikatów
Europejskiej Nagrody Energetycznej**



Departament Ciepłownictwa | Warszawa, 4 kwietnia 2022 r.



Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej

Rozdział 3. Zadania jednostek sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej

Art. 6. 1. Jednostka sektora publicznego realizuje swoje zadania, stosując co najmniej jeden ze środków poprawy efektywności energetycznej, o których mowa w ust. 2, zwanych dalej „środkami poprawy efektywności energetycznej”.

2. Środkami poprawy efektywności energetycznej są:

- 1) realizacja i finansowanie przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej;
- 2) nabycie urządzenia, instalacji lub pojazdu, charakteryzujących się niskim zużyciem energii oraz niskimi kosztami eksploatacji
- 3) wymiana eksploatowanego urządzenia, instalacji lub pojazdu na urządzenie, instalację lub pojazd, o których mowa w pkt 2, lub ich modernizacja;
- 4) realizacja przedsięwzięcia termomodernizacyjnego w rozumieniu ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków;
- 5) wdrażanie systemu zarządzania środowiskowego EMAS,
- 6) realizacja przedsięwzięć niskoemisyjnych, o których mowa w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków.

Umowa o poprawę efektywności energetycznej (EPC)

(Energy performance contracting)

Obowiązujące regulacje przed 2022 r. w zakresie EPC

Art. 7

- ✓ „Jednostka sektora publicznego może realizować i finansować przedsięwzięcie lub przedsięwzięcia tego samego rodzaju służące poprawie efektywności energetycznej na podstawie umowy o poprawę efektywności energetycznej”



✓ Wg. ustawy, EPC określa w szczególności:

- 1) możliwe do uzyskania oszczędności energii w wyniku realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej z zastosowaniem środka poprawy efektywności energetycznej;
- 2) sposób ustalania wynagrodzenia, którego wysokość jest uzależniona od oszczędności energii uzyskanej w wyniku realizacji przedsięwzięć, o których mowa w pkt 1.

Bariery i wyzwania



Brak uregulowania wpływu umów EPC na dług publiczny

- ✓ Brak wdrożenia wytycznych Eurostatu z 2017 r. dotyczących rejestracji pozabilansowej umów EPC



Brak pewności prawnej w zakresie stosowania odpowiedniej procedury

Niedopasowanie wymogów PPP w stosunku do EPC

- ✓ Nowelizacja PPP z 2019 nałożyła nowe dodatkowe wymagania, które mogły zniechęcać do stosowania EPC
- ✓ Wymóg przeprowadzenia oceny efektywności (art. 3a; Dz.U. z 2020 r. poz. 711)
- ✓ Wymóg wniesienia wkładu własnego (art. 7, ust. 1)
- ✓ Wynagrodzenie ustalone względem dostępności przedmiotu przedsięwzięcia zamiast wygenerowanych oszczędności (art. 7, ust. 2)
- ✓ Maksymalna kwota zobowiązań finansowych oraz wpływ umów PPP na poziom finansów publicznych (art. 17, art. 18, art. 18a ust. 1)



Brak oficjalnych wytycznych do zawierania umów EPC

- ✓ Niepewność jednostek sektora publicznego, co do możliwości zastosowania EPC ze względu na brak oficjalnych wytycznych i wzorców umów

Rozwiązania zawarte w nowelizacji ustawy o efektywności energetycznej

Wdrożenie
wytycznych
Eurostatu do
umów EPC

- ✓ Zobowiązania wynikające z umowy o poprawie efektywności energetycznej, [...] **nie wpływają na poziom państwowego długu publicznego** oraz deficyt sektora finansów publicznych w sytuacji, dostawca usług związanych ze zużyciem energii ponosi większość ryzyka budowy i ryzyka uzyskania gwarantowanego poziomu średniorocznych oszczędności energii [...]
- ✓ Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu oraz po zasięgnięciu opinii Prezesa GUS **określi, w drodze rozporządzenia, zakres ryzyk**, [...], oraz szczegółowe czynniki uwzględniane przy ich ocenie”

Wyłączenie
części
obowiązków
stosowanych w
PPP

- ✓ W sprawach nieregulowanych w ustawie, do umów o poprawę efektywności energetycznej, finansowanych [...] przez dostawcę usług związanych ze zużyciem energii, w tym trybu wyboru dostawcy, **stosuje się przepisy ustawy o PPP, z wyłączeniem art. 3a, 3b ust. 2, art. 7 ust. 1 i 2, art. 17, art. 18a ust. 1** [ocena efektywności; wymóg wkładu własnego]”
- ✓ Zastosowanie wymagań PPP do umów EPC pozwoli na większą **elastyczność w realizacji zamówienia publicznego** niż w przypadku standardowego trybu PZP

Oficjalne
wytyczne i
monitoring
umów EPC

- ✓ Minister właściwy do spraw klimatu zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej **wytyczne dotyczące zawierania umów o poprawę efektywności energetycznej**
- ✓ Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw klimatu, do dnia 31 marca każdego roku, **informację zawierającą liczbę zawartych umów o poprawę efektywności energetycznej; wraz z średnioroczną oszczędnością energii finalnej możliwą do uzyskania w wyniku realizacji przedsięwzięć [...]**

Pakiet legislacyjny UE pn. FitFor55 – propozycje zmian w kontekście wzorcowej roli sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej

Wzmocniona rola umów EPC

- ✓ *Obowiązek, aby publiczne instytucje stosowały ocenę zasadności zastosowania umów EPC przy renowacji budynków o powierzchni powyżej 1000 m²;*
- ✓ *Obowiązek opracowania wzorców umów EPC, m.in. uwzględniających wytyczne EUROSTAT*
- ✓ *Prowadzenie bazy danych zrealizowanych projektów dotyczących umów EPC wraz z planowanymi do uzyskania oszczędnościami energii*

Cel w zakresie efektywności energetycznej

- ✓ *W rewizji EED proponuje się coroczny cel w wysokości 1,7% zmniejszenia zużycia energii przez wszystkie instytucje publiczne*

Obowiązek stosowania kryterium efektywności energetycznej w zamówieniach publicznych

- ✓ *Obecnie jedynie instytucje rządowe mają obowiązek stosowania kryterium efektywności energetycznej w zamówieniach publicznych. W rewizji EED proponuje się objęcie tym obowiązkiem również instytucje samorządowe.*



Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Dziękuję za uwagę

